



Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

ЮНЭЙДС

УВКБ · ЮНИСЕФ · МПП · ПРООН · ЮНФПА
ЮНОДК · МОТ · ЮНЕСКО · ВОЗ · ВСЕМИРНЫЙ БАНК

«Триединные» ключевые принципы

«Координация национальных ответных действий против ВИЧ/СПИДа»

Руководящие принципы для национальных органов и их партнеров

Введение

Пандемия ВИЧ/СПИДа является настоящей чрезвычайной ситуацией глобального масштаба, уносящей жизни 8 тысяч человек в день и угрожающей жизням еще десятков миллионов людей по мере того, как инфекция продолжает распространяться во всем мире.

Новые, но все еще ограниченные ресурсы для ответных действий в связи с потребностями людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и тех, кому грозит инфекция, будут использоваться более эффективно, если международное сообщество будет максимально координировать свои действия. В целях мобилизации ресурсов и обеспечения максимального воздействия глобальных мер противодействия СПИДу все стороны должны стремиться нацеливать свои программы на первоочередные потребности пострадавших стран, стремясь при этом избегать дублирования усилий.

Совещание ИКАСА и последующие действия

На Международной конференции по СПИДу и ИПП в Африке (ИКАСА), проходившей в Найроби, Кения, в сентябре 2003 года, должностные лица национальных координационных органов и соответствующих министерств африканских стран, представители основных финансирующих механизмов, многосторонних и двусторонних учреждений, НПО и частного сектора провели консультации в целях обсуждения принципов для координации мер противодействия ВИЧ/СПИДу на национальном уровне.

Эти принципы были определены в ходе подготовительного процесса на глобальном и страновом уровне, инициированного ЮНЭЙДС в сотрудничестве с Всемирным банком и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, и дополнительно уточнены в ходе диалога с другими ключевыми донорами-партнерами.

Были отмечены различные возможности и задачи, появившиеся в результате растущего разнообразия финансирующих механизмов и партнерств для действий в связи с ВИЧ/СПИДом. Участники подчеркивали необходимость дальнейшего уточнения ролей и связей в этом разнообразии, настоятельную необходимость действий на местном уровне и неотложную потребность в благоприятных стратегических условиях.

Был достигнут прочный консенсус в отношении трех принципов, применимых ко всем участникам ответных действий в связи с ВИЧ/СПИДом на страновом уровне:

- **Единые** согласованные рамки действий против ВИЧ/СПИДа, обеспечивающие основу для координации работы всех партнеров.
- **Единый** национальный координационный орган по СПИДу с широкими межсекторными полномочиями.
- **Единая** согласованная система мониторинга и оценки на уровне страны.

Используя эти три основы в качестве общего центра внимания, можно задействовать различные пути в целях объединения усилий самостоятельно координирующихся институтов, партнерств и финансирующих механизмов для согласованных действий.

Хотя о какой-либо стандартной схеме или предписании речь не идет, был достигнут консенсус по ряду ключевых руководящих принципов для национальных органов и их партнеров. Эти принципы предлагаются странам в качестве основы для оптимизации ролей и связей в борьбе против ВИЧ/СПИДа.

КЛЮЧЕВОЙ ПРИНЦИП I

Единые согласованные рамки действий против ВИЧ/СПИДа, обеспечивающие основу для координации работы всех партнеров.

Согласованные, общие рамки действий против ВИЧ/СПИДа являются основным элементом для координации работы всех партнерств и финансирующих механизмов, а также для эффективного функционирования национального координационного органа по СПИДу. Для таких рамок требуются:

Приоритеты

- Четкие приоритеты для распределения ресурсов и отчетности, позволяющие увязать приоритеты, потоки ресурсов и итоги/результаты.

Обзоры и консультации

- Системы для регулярных консультаций и совместных обзоров хода осуществления с участием всех партнеров.

Приверженность координации

- Учреждения внешней поддержки обязуются координировать работу в пределах рамок действий в соответствии со своими собственными мандатами.

Связи

- Признание связей между рамками действий против ВИЧ/СПИДа и рамками для снижения бедности и для развития, а также ассоциированными механизмами партнерства.

Рамки для управления государственно-частным партнерством в области предоставления услуг

- Утверждение и оптимизация растущей тенденции по вовлечению организаций гражданского общества и частного сектора в оказание услуг.

КЛЮЧЕВОЙ ПРИНЦИП II

Единый национальный координационный орган по СПИДу с широкими межсекторными полномочиями.

Официальный мандат:

Национальный координационный орган по СПИДу требует правового статуса и официального мандата, где:

- определяется степень автономии;
- указываются официальные линии подчиненности (инструкции по вопросам информации и политики) правительственным органам на министерском и административном уровнях; и
- разъясняются области отчетности в плане осуществления политики, вовлечения партнеров и итогов программы/развития.

Демократический надзор:

Национальный орган должен иметь связь с законодательными органами для обеспечения демократического надзора, включая регулярный обмен и предоставление информации.

Расширение возможностей для реализации страновой принадлежности:

Национальный орган должен иметь четко определенную роль, которая включает «опекунские функции» для национальных рамок действий против ВИЧ/СПИДа:

- разработку, согласование, мониторинг и оценку национальных рамок действий против ВИЧ/СПИДа;
- выполнение роли центра для координации осуществления национальных действий против ВИЧ/СПИДа;
- координацию запросов на ресурсы в соответствии с согласованными национальными приоритетами, при этом финансовое администрирование и исполнение остается за другими институтами; и
- бюджетную поддержку национального правительства для основных расходов на функционирование органа.

Выполнение «функций общего руководства» для различных партнерств и финансирующих механизмов:

Национальный координационный орган по СПИДу должен действовать таким образом, чтобы партнеры и финансирующие механизмы в пределах рамок действий против ВИЧ/СПИДа принимали его руководящую роль и функции. Ключевые принципы для обеспечения национальным органам достижения этой цели включают следующее:

- Национальные органы должны вызывать к себе доверие путем демонстрации приверженности идее широкого вовлечения и участия, включая полное членство гражданского общества, неправительственных организаций, групп на основе общин, людей, живущих со СПИДом, и привлечение международных партнеров по сотрудничеству.
- Каждый из этих партнеров, в свою очередь, принимает и уважает национальные рамки действий против ВИЧ/СПИДа и роль национального координационного органа по СПИДу в качестве основы для сотрудничества, что будет скорее содействовать, а не препятствовать их усилиям.
- Партнеры могут получить заверения в организационной независимости для выполнения своего собственного мандата.
- Ни одно из партнерств и ни один из финансирующих механизмов не стремятся к привилегированному положению в отношении национального координационного органа по СПИДу.
- Участники национальных рамок действий против ВИЧ/СПИДа действуют в общих рамках для целей мониторинга и оценки и сотрудничают для обеспечения отчетности.

Содействие организации деятельности национальных партнерств по ВИЧ/СПИДу

Во многих странах отмечается растущая необходимость в расширенной, официальной, общей арене действий и/или организующем механизме, для обеспечения взаимодействия между функциями в области политики и общего руководства национального координационного органа по СПИДу и фактическим осуществлением рамок действий против ВИЧ/СПИДа. Такая арена должна быть доступна для всех, а также иметь широкую основу и обеспечивать широкое участие. К функциям таких механизмов может быть отнесено содействие руководству, предоставление видения для расширения национальных ответных действий, обмен информацией, содействие в гармонизации процедур и систем и предоставление руководящих указаний по существующим и возникающим механизмам финансирования.

Благоприятные глобальные и национальные условия

- На глобальном уровне для обеспечения успеха важное значение имеет приверженность правительств, как богатых, так и бедных, и участие гражданского общества и частного сектора.
- На уровне затронутых стран и пострадавших общин хорошее руководство, закон и порядок, свобода слова и собраний создают условия, которые позволяют всему обществу с наибольшей эффективностью противостоять пандемии.

КЛЮЧЕВОЙ ПРИНЦИП III

Единые согласованные рамки МиО для всеобщего национального мониторинга и оценки

Несмотря на существование многочисленных систем и наличие набора показателей, увязанных с Декларацией о приверженности делу борьбы со СПИДом ССГАООН, с дополнениями от ключевых учреждений, все еще не принято никакой функциональной модели на основе передового опыта для мониторинга и оценки (МиО) в отношении ответных действий в масштабе всей страны.

Отсутствие действующих общих рамок МиО в большинстве стран сдерживает усилия по увеличению потенциала для обеспечения качества, национального надзора и адекватного использования МиО для адаптации политики.

В результате нынешнего отсутствия потенциала данные часто отсутствуют или имеют плохое качество, что ограничивает мониторинг деятельности и разработку основанной на фактах политики. Страны могут не иметь четкого представления о своих потребностях в области МиО, а доноры могут не иметь четкого представления об инвестиционных приоритетах в области МиО. Принципы для укрепления рамок в области МиО включают:

Согласованность на глобальном уровне

- На глобальном уровне партнерам следует взять на себя обязательства прилагать все усилия по согласованию своей потребности в МиО для обеспечения отчетности за финансовые средства и разработки программ на основе результатов, а также согласия по основным элементам системы МиО на уровне страны, которая может удовлетворять эти потребности.

Основная национальная система, связанная с национальными рамками действий против ВИЧ/СПИДа

- Все национальные рамки действий против ВИЧ/СПИДа должны сопровождаться основной системой для мониторинга деятельности по контролю над эпидемией под руководством национального координационного органа по СПИДу.

Согласованные инвестиционные стратегии для качества данных

- На национальном уровне участники, действующие в рамках действий против ВИЧ/СПИДа, должны отдавать приоритет оценкам существующих систем МиО. Участники должны договориться о том, какие системы могут быть улучшены и как может быть создана совместная основная система, которая обеспечивает высококачественные данные для анализа деятельности страны.

Инвестиции в национальный потенциал

- Национальные правительства, органы по СПИДу и связанные с ними партнерства по вопросам развития и действий против СПИДа должны обращать внимание на необходимость инвестирования в создание основного человеческого потенциала для удовлетворения национальных потребностей в МиО.