



Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу

ЮНЭЙДС

УВКБ • ЮНИСЕФ • МПП • ПРООН • ЮНФПА
ЮНОДК • МОТ • ЮНЕСКО • ВОЗ • ВСЕМИРНЫЙ БАНК

« Триединые » ключевые принципы

Пандемия СПИДа представляет собой подлинную глобальную чрезвычайную ситуацию, которая каждый день уносит жизни тысяч людей и по мере распространения ВИЧ по всему миру создает угрозу для жизни десятков миллионов. Растущее признание такой угрозы сопровождается увеличением потока ресурсов, выделяемых странам с низким и средним уровнем доходов в целях профилактики новых инфекций, лечения тех, кто уже инфицирован, и смягчения последствий СПИДа. Такое увеличение ресурсов и соответствующий рост числа участников на уровне стран зачастую превышают национальные возможности, необходимые для координации всеобъемлющих и многосекторных ответных мер на основе национальных приоритетов. Это приводит к вертикальным и разрозненным действиям по борьбе со СПИДом, которые часто дублируют друг друга и редко носят устойчивый характер.

Признание этой проблемы привело к проведению в сентябре 2003 года встречи должностных лиц по СПИДу стран Африки, представителей многосторонних и двусторонних организаций, НПО и частного сектора, состоявшейся в рамках Международной конференции по СПИДу и ИПП в Африке (ИКАСА). В ходе встречи был достигнут консенсус в отношении трех принципов, которых должны придерживаться все заинтересованные участники при осуществлении мер в ответ на СПИД на национальном уровне:

- **Единые** согласованные рамки действий против СПИДа, обеспечивающие основу для координации работы всех партнеров.
- **Единый** национальный координационный орган по СПИДу с широкими межсекторными полномочиями.
- **Единая** согласованная система мониторинга и оценки на уровне страны.

После конференции ИКАСА ЮНЭЙДС совместно с основными партнерами-донорами предприняла усилия для повышения уровня информированности и выполнения таких «Триединых принципов». 25 апреля 2004 года участники¹ встречи на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, Округ Колумбия, подтвердили эти «Триединые принципы» и представили документ, в котором изложены шаги, обязательные для двусторонних и многосторонних организаций при реализации ими «Триединых принципов» на уровне страны. Этот документ также возлагает на ЮНЭЙДС функции куратора и посредника между основными участниками в ходе реализации «Триединых принципов», а также функции наблюдательного органа, который будет составлять ежегодные отчеты о ходе реализации принципов с указанием проблем, возникающих при проведении координированных действий по борьбе со СПИДом на уровне стран.²

Бессчетное число эпидемиологических, политических, экономических и социальных ситуаций в странах исключает возможность составления стандартизованного плана или предписания для выполнения «Триединых принципов». Тем не менее каждая из этих трех опор основывается на некоей совокупности принципов, которые рекомендуются для национальных органов и их партнеров. Эти принципы предлагаются странам в качестве основы для оптимизации ролей и отношений в борьбе против ВИЧ/СПИДа.

¹ Австралия, Бельгия, Бразилия, Дания, Канада, Кот-д'Ивуар, Индия, Ирландия, Италия, Люксембург, Малави, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швеция, Южная Африка, Япония, Секретариат ЮНЭЙДС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Директорат сотрудничества для развития (ОЭСР/ДСР), Международный совет организаций по борьбе со СПИДом (ИКАСО), Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом (ГНП+)

² Полный текст «Триединых принципов» и документов с изложением обязательств можно найти на веб-сайте ЮНЭЙДС: <http://www.unaids.org/en/about+unaids/what+is+unaids/unaids+at+country+level/the+three+ones.asp>

Единые согласованные рамки действий против СПИДа, обеспечивающие основу для координации работы всех партнеров

Согласованные, общие рамки действий против СПИДа являются основным элементом для координации действий партнеров и механизмов финансирования, а также для эффективного функционирования национального координирующего органа по СПИДу. Такие рамки требуют:

- **Четких приоритетов** для распределения ресурсов и отчетности, что позволит увязать между собой приоритеты, потоки ресурсов и конечные итоги/результаты.
- **Регулярных совместных обзоров** и консультаций по вопросам выполнения с участием всех партнеров.
- **Поощрения увеличения роли гражданского общества, частного сектора и других неправительственных партнеров** в предоставлении услуг.
- **Обязательств со стороны внешних учреждений по оказанию помощи** координировать действия в рамках борьбы против СПИДа таким образом, чтобы это соответствовало их собственным полномочиям.
- **Увязывания с рамками развития и снижения бедности**, а также соответствующих партнерских соглашений.

Единый национальный координационный орган по СПИДу с широкими межсекторными полномочиями

Объединение всех партнеров вокруг единых общих рамок для действий требует наличия национального координационного органа. Законность и эффективность такого органа зависят от следующих принципов:

- **Правовой статус и формальный мандат**, отражающий национальное участие, широкое и всеобъемлющее членство и четкие направления в плане полномочий и отчетности.
- **Четко определенная роль** для координации разработки, реализации, мониторинга и оценки национальных рамок действий против СПИДа с обеспечением отчетности и прозрачности. Сюда входит координация запросов на финансирование в соответствии с согласованными национальными приоритетами, при этом вопросы управления и использования финансовых средств возлагаются на другие организации.
- **Демократический надзор** со стороны законодательных органов, включая регулярный обмен информацией и отчетность.
- **Обязательство обеспечивать всеобъемлющий характер общенациональных мер по борьбе со СПИДом**, которые поощряют полное участие гражданского общества, религиозных групп, частного сектора, людей, живущих с ВИЧ, и других негосударственных секторов, а также признают мандаты и вклад механизмов партнерства и финансирования.
- **Принятие и уважение всеми заинтересованными участниками** национальных рамок действий против СПИДа и руководящей роли национального координационного органа по СПИДу как основы для сотрудничества, что будет способствовать усилению, а не ограничению их действий.
- **Создание широкого общенационального партнерского форума**, который позволит объединить функции в сфере политики и общие функции национального координационного органа по СПИДу с фактической реализацией рамок действий против СПИДа.

Единые согласованные рамки для мониторинга и оценки

Отсутствие действующих общих рамок для мониторинга и оценки в большинстве стран сдерживает усилия, направленные на максимальное использование имеющегося потенциала для обеспечения качества, общенационального надзора и информированной адаптации политики. В результате страны и те, кто оказывает им поддержку, могут неправильно оценивать национальные приоритеты. Принципы усиления национальных рамок для мониторинга и оценки включают:

- **Глобальное согласование потребностей в мониторинге и оценке** вокруг показателей, связанных с Декларацией Организации Объединенных Наций о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими ключевыми элементами, которые подчеркивают исполнение и подотчетность.
- **Соглашение между заинтересованными участниками для создания ключевой национальной системы мониторинга и оценки**, которая обеспечивает получение качественных данных для анализа страновой деятельности по осуществлению национальных рамок действий против СПИДа.
- **Внутренние и внешние капиталовложения** в создание необходимого человеческого потенциала и инфраструктуры для удовлетворения национальных потребностей в мониторинге и оценке.