

RESUMEN EJECUTIVO

A partir de la firma de la declaración de compromiso en la lucha contra el VIH/SIDA, por los estados miembros, en el vigésimo sexto periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas realizada entre el 25 al 27 de junio del 2001, Bolivia como uno de los países comprometidos, a iniciado un proceso de respuesta a la epidemia, con periodos cíclicos estacionarios y de avances también significativos.

Es evidente que luego de una reacción tímida, caracterizada por una respuesta lenta, con un fuerte componente de desinformación, estigma, discriminación y falta de atención adecuada, fundamentalmente a los grupos mas vulnerables en el país, que significo la perdida de oportunidades para iniciar un proceso ordenado y sistemático de vigilancia epidemiológica, seguimiento y monitoreo, en la búsqueda del control de la epidemia, en los dos últimos años el país por una decisión comprometida del Estado Boliviano a partir de una nueva gestión de gobierno, liderizado en el Sector Salud por el Ministerio de Salud y Deportes mediante el Programa Nacional de Infecciones de Transmisión Sexual/VIH/SIDA a iniciado la aplicación de un nuevo proceso de gestión, sustentado en el Plan General de Desarrollo Económico Social "Bolivia digna soberana y productiva".

Este plan transpolado a la sectorializacion nacional de desarrollo en salud, sustenta sus principios en cuatro pilares fundamentales de la política de salud, el fortalecimiento de la rectoría, la promoción de la salud, la aplicación del modelo de medicina tradicional, salud familiar y comunitaria y la movilización social.

Sobre la base de estos principios, la respuesta nacional a la epidemia del VIH/SIDA, que se convierte en una prioridad, cuenta entre sus logros mas importantes, con la normatizacion estratégica, clínica terapéutica, técnica y de gestión, directrices que regulan y regentan la posibilidad de una mejora significativa en la prestación de servicios, la decisión política comprometida del estado se refleja en la aprobación de la Ley de prevención y protección a las personas que viven con el VIH/SIDA, promulgada en la gestión 2007, Resoluciones Ministeriales que definen claramente los derechos de grupos vulnerables de diversidades sexuales quienes desde el punto de vista de los derechos humanos logran reivindicarse en su derecho legitimo a no ser discriminados, estigmatizados y marginados de una atención equitativa e igualitaria.

A partir de un compromiso de apoyo continuo el país mediante el Tesoro General de la Nación a iniciado también un proceso de aporte financiero creciente para de manera sinérgica con la cooperación externa se logre paulatinamente la atención integral de las personas afectadas, garantizando el abastecimiento de tratamiento medicamentoso, apoyo psicológico, nutricional, insumos y reactivos.

El componente de prevención inserto en la política de salud con una conceptualización mas integral, la Promoción de la salud a logrado una respuesta positiva con la participación activa de actores claves como la Sociedad Civil, Organismos Bilaterales, Multilaterales y del Gobierno Central, permitido llevar adelante un plan sostenido de promoción y prevención de la salud, no solo para educar a la población sino también para vivir bien, aumentar la sobrevida y la calidad de vida, principalmente de los grupos afectados.

El reporte de acciones esta reflejado en el presente informe de acuerdo a directrices recomendadas por el grupo técnico de cooperación de ONUSIDA, que se plasma en el análisis de indicadores que muestran parte de una realidad, que no siempre se adapta a las características socioculturales, epidemiológicas y demográficas de nuestro país.

La recopilación y sistematización de la información como un proceso continuo de reporte y análisis de vigilancia epidemiológica, estructurada de acuerdo a la realidad de cada estado no contempla una estandarización y estratificación de realidades, que permitan obtener la información requerida con relativa facilidad, mas aun cuando las temporalidades no son racionales y se tiene que acudir a fuentes de datos disponibles para el momento.

Compartimos la idea de que para dar respuestas efectivas a la problemática, debemos desarrollar procesos serios, confiables y sobretodo con un criterio científico sustentado, sin embargo es también una realidad que en tiempos extremadamente cortos la capacidad de respuesta operativa es altamente limitante para responder a la construcción de indicadores basados en encuestas estructuradas que son parte de procesos de investigaciones operativas científicas, que ameritan una planificación estratégica completa con previsiones logísticas, tiempos suficientes y oportunos para dar respuestas eficaces.

En una respuesta sería pero restringida por los factores mencionados anteriormente, nuestro país a realizado los mejores esfuerzos, para lograr un análisis participativo multisectorial y real de la respuesta al VIH/SIDA, concluyendo metodológicamente que por ahora estamos en la capacidad de informar 12 de los 25 indicadores propuestos.

A partir de esta decisión, fueron convocados los principales actores involucrados en la temática, participando en un taller nacional de socialización y validación del plan de elaboración del documento, definición de los indicadores a ser informados, para posteriormente iniciar una fase operativa de recopilación de datos con desplazamiento de equipos de trabajo ha todo el país, sistematización de la información, análisis de la misma y elaboración conjunta del documento final a través de un foro de presentación de resultados y elaboración de recomendaciones y conclusiones, logrando aglutinar nuevamente la participación de la sociedad civil, grupos vulnerables, cooperación internacional e instituciones diversas del estado.

Bajo este contexto y centrado en un compromiso del Gobierno Boliviano con las Naciones Unidas de reducir la epidemia, el presente Informe emite un análisis cuanti-cualitativo de la epidemia del VIH/SIDA gestiones 2006 y 2007, reflejado en 12 indicadores UNGASS, que consideramos los más relevantes para nuestra realidad.

Cada indicador fue analizado e interpretado de acuerdo a reportes estadísticos, así como vivencias y experiencias adquiridas en los 9 departamentos de nuestro país, basado en una metodología participativa de diálogo y discusión, desde la percepción de las PVVS, sociedad civil, cooperante y asistencialistas; como producto de ésta labor se han identificado fortalezas y debilidades que nos permitirán tomar nuevas decisiones, orientadas a mejorar el sistema de Vigilancia Epidemiológica del VIH/SIDA.

Producto de este esfuerzo conjunto se pueden sintetizar los resultados alcanzados en las siguientes tablas resumen:

Indicadores de compromiso y acción nacional.

Tabla 1. Gasto Relativo al SIDA, 2005 -2007. expresado en Bolivianos

Categoría de Gasto	2005	2006	2007	Total General
Prevención	7.389.042	9.893.568	9.758.847	27.041.457
Atención y Tratamiento	3.886.091	14.977.052	5.974.287	24.837.430
Fortalecimiento de la gestión y administración de programas	2.135.964	5.201.906	6.763.039	14.100.909
Incentivos para recursos humanos.	483.884	301.993	1.338.119	2.123.996
Investigación	853.369	1.676.901	976.148	3.506.417
TOTAL	14.748.351	32.051.419	24.810.440	71.610.210
% de Inversiones con relación a la gestión 2005	100,0%	217,3%	168,2%	

FUENTE: Ministerio de Salud y Deportes, SIGMA, USAID, Fondo Global, UNICEF, ONUSIDA, UNFPA, RedBol, IDH, OPS/OMS, 2005, 2006, 2007.

Tabla 2. Estudio sobre el Índice Compuesto de Políticas Nacionales en funcionarios de Gobierno, 2005 -2007.

Indicador	2005		2007		Observaciones
	Prom edio	%	Prom edio	%	
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos de planificación estratégica en los programas de VIH/SIDA	4	40	6	60	Incremento de 50 %
Promedio de calificación acerca del apoyo político en los programas de VIH/SIDA	4	40	7	70	Incremento de 75 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos políticos de apoyo en la prevención del VIH/SIDA	5	50	8	80	Incremento de 60 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos de aplicación de los programas de prevención del VIH/SIDA	6	60	7	70	Incremento de 16,7 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos para satisfacer las necesidades de los huérfanos y otros niños vulnerables	2	20	2	20	Incremento de 0 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos de vigilancia y evaluación del programa del SIDA.	2	20	4	40	Incremento de 100 %

FUENTE: Encuesta ICPN a Funcionarios del Gobierno, 2005 y 2007.

Tabla 3. Estudio sobre el Índice Compuesto de Políticas Nacionales organizaciones no gubernamentales, organismos bilaterales y organizaciones de las Naciones Unidas, 2005 -2007.

Indicador	2005		2007		Observaciones
	Prom edio	%	Prom edio	%	
Promedio de calificación acerca de las políticas, leyes y reglamentaciones establecidas para promover y proteger los derechos humanos en relación con el VIH/SIDA	3	30	5	50	Incremento de 66,7 %
Promedio de calificación acerca del esfuerzo por hacer cumplir las políticas, las leyes y reglamentaciones existentes	3	30	5	50	Incremento de 66,7 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos para aumentar la participación de la sociedad civil.	7	70	8	80	Incremento de 14,3 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos hechos en la aplicación de los programas de prevención del VIH/SIDA.	4	40	6	60	Incremento de 50 %
Promedio de calificación acerca de los esfuerzos realizados en la aplicación de los servicios de tratamiento, atención y apoyo relacionados con el VIH/SIDA.	4	40	6	60	Incremento de 50 %

FUENTE: Encuesta ICPN a Funcionarios del Gobierno, 2005 y 2007.

Indicadores de compromiso y acción nacional.

Tabla 4. Indicadores de compromiso y acción nacional, reporte 2005 y 2007.

No.	Indicadores UNGASS 2006 – 2007	Fuente	Informe 2005		Informe 2007		Observaciones
			Número	%	Número	%	
3	Porcentaje de unidades de sangre donada que se analiza para la detección del VIH con criterios de calidad asegurada.	Reporte del Programa Nacional de Sangre y Reporte de Controles de Calidad Externo del INLASA	-	-	43.739 u. / 49.954u.	87,56%	Durante la gestión 2005, no estuvo dentro el estudio. Durante el periodo 2006, 20 Bancos de Sangre reportaron unidades de sangre donadas y analizadas para VIH. 87% de los laboratorios realizaron control de calidad externa.
4	Porcentaje de adultos y niños con infección por el VIH avanzada que recibe terapia antirretrovírica.	Notificación de casos del sistema de vigilancia epidemiológica del Ministerio de Salud y Deportes	Varones = 173 Mujeres = 83 Total = 256	No disponible	Total: 496/1055 Varones: 345/782 Mujeres: 151/273 <15a: 22/33 15+: 474/1.022	Total: 47% Varones: 44,1% Mujeres: 55,3% <15a: 66,7% 15+: 46,4%	En el denominador para la gestión 2007, se tiene a personas con VIH avanzada (SIDA), dato obtenido luego de una triangulación entre la información facilitada por el Spectrum de la OMS (1400), Estudio de Acceso Integral a Tx de PVVS en Bolivia (400) y Registros de Notificación de casos del sistema de vigilancia epidemiológica del Ministerio de Salud y Deportes (1055).
5	Porcentaje de embarazadas VIH+ que reciben fármacos antirretrovíricos para reducir el riesgo de transmisión maternoinfantil.	Registro de pacientes con terapia antirretrovírica	13/365	No disponible	34/763	4,50%	El cálculo del Denominador esta basado en una prevalencia del 0,24%, valor obtenido luego de un estudio de casos de VIH en embarazadas en 3 hospitales del país, en un periodo de 2 años. La población de embarazos esperados para la gestión 2007 en el país es de: 318.016.
6	Porcentaje de casos estimados de coinfección por el VIH y tuberculosis que recibió tratamiento para la tuberculosis y el VIH.	Historias clínicas de pacientes de TB y VIH y Sistema de notificación de VIH.	-	No disponible	Total: 60/148 Varones: 37/109 Mujeres: 23/38	Total: 40,6% Varones: 33,8% Mujeres: 60,2%	Para la estimación del denominador el país ha utilizado el informe de la OPS sobre: Situación de la TB/VIH en las Américas, que indica que el 14% de personas viviendo con VIH tiene riesgo de enfermar con TB en el año. Este porcentaje se ha aplicado al número de casos de SIDA notificados en el sistema de información del Ministerio. El dato de la OMS, pareciera estar subestimado, pues en el año 2007 Bolivia ha atendido más casos de coinfección de los datos que figuran en la estimación de OMS.
7	Porcentaje de mujeres y hombres de 15 a 49 años que se sometió a la prueba del VIH en los últimos 12 meses y conoce los resultados.	Registro de Laboratorio, Cuaderno de consejería y Libro de Consulta Médica	-	No disponible	Total: 11.006/12.629 Varones: 5.082/5.821 Mujeres: 5.923/6.808 15-19: 1.829/2.125 20-24: 4.519/5.138 25-49: 4.658/5.366	Total: 87,1% Varones: 87,3% Mujeres: 87% 15-19: 86,1% 20-24: 88% 24-49: 88,8%	Se trata de un indicador Proxy, pues el denominador y numerador proceden de los registros de Laboratorio y Consejería del Ministerio de Salud y Deportes.
8	Porcentaje de poblaciones más expuestas que se sometió a la prueba del VIH en los últimos 12 meses y conoce los resultados.	Registro de Laboratorio, Cuaderno de consejería y Libro de Consulta Médica	No reportado	TS = 75% HSH = 17/21 (81%) HSH = 283	Total PS: 6.257/8.068 Varones PS: 44/52 Mujeres PS: 6.213/8.016 PS <25: 2.841/3.627 PS 25+: 3.416/4.441 Total HSH: 241/242 <25: 57/58 25+: 164/184	Total PS: 77,6% Varones PS: 84,6% Mujeres PS: 77,5% PS <25: 78,3% PS 25+: 76,9% Total HSH: 99,6% <25: 98,3% 25+: 100%	Se trata de un indicador Proxy, pues el denominador y numerador proceden de los registros de Laboratorio y Consejería del Ministerio de Salud y Deportes.
9	Porcentaje de poblaciones más expuestas al que llegaron los programas de prevención del VIH.		No reportado	TS = 20,4% HSH = 2,6%	No Disponible		Es un indicador relevante para el país, pero no se tiene estudios al respecto.
10	Porcentaje de huérfanos y niños		No reportado		No Disponible		No se tiene datos en nuestro país

No.	Indicadores UNGASS 2006 – 2007	Fuente	Informe 2005		Informe 2007		Observaciones
			Número	%	Número	%	
11	vulnerables de 0 a 17 años de edad cuyos hogares recibieron apoyo externo básico gratuito para la atención infantil. Porcentaje de escuelas que impartió educación sobre el VIH basada en las aptitudes para la vida durante el último año académico.		No reportado		No Disponible		No se cuenta con información en nuestro país

FUENTE: Ministerio de Salud y Deportes/Programa Nacional ITS/VIH/SIDA, INE, 2005 y 2007.

Indicadores de conocimiento y comportamiento.

Tabla 5. Indicadores de conocimiento y comportamiento, reporte 2005 y 2007.

No.	Indicadores UNGASS 2006 – 2007	Fuente	Informe 2005		Informe 2007		Observaciones
			Número	%	Número	%	
12	Asistencia actual a la escuela entre huérfanos y no huérfanos de 10 a 14 años de edad.		No reportado		No Disponible		No se cuenta con información en nuestro país
13	Porcentaje de mujeres y varones jóvenes de 15 a 24 años que identifica correctamente las formas de prevenir la transmisión sexual del VIH y rechaza las principales ideas erróneas sobre la transmisión del virus.		No reportado		No Disponible		Actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia, pero sin embargo el Ministerio de Salud ha coordinado con el INE para que las preguntas necesarias para la medición de indicador sean incorporadas en la Encuesta ENDSA 2008.
14	Porcentaje de poblaciones más expuestas que identifica correctamente las formas de prevenir la transmisión sexual del VIH y rechaza las principales ideas erróneas sobre la transmisión del virus.		No reportado		No Disponible		Actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia.
15	Porcentaje de mujeres y varones adolescentes y jóvenes que tuvieron su primera relación sexual antes de los 15 años de edad.		No reportado		No Disponible		Actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia.
16	Porcentaje de mujeres y hombres de 15 a 49 años que tuvo más de una pareja sexual en los últimos 12 meses.		No reportado		No Disponible		Indicador de relevancia para nuestro país, actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia, pero sin embargo el Ministerio de Salud ha coordinado con el INE para que las preguntas necesarias para la medición de indicador sean incorporadas en la Encuesta ENDSA 2008.
17	Porcentaje de mujeres y hombres de 15 a 49 años que tuvo más de una pareja sexual en los últimos 12 meses y declara haber usado un preservativo durante la última relación sexual.		No reportado		No Disponible		Indicador de relevancia para nuestro país, actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia.
18	Porcentaje de profesionales del sexo hombres y mujeres que declara haber usado un preservativo con su último cliente.	Registros de consejería para de los CDVIRS	No reportado	92.8%	Total: 12.833/14.516 Varones: 4/7 Mujeres: 12.829/14.509 <25: 6.542/7.312 25+: 6.291/7.204	Total: 88,4% Varones: 57,1% Mujeres: 99,4% <25a: 89,5% 25+: 87,3%	Se trata de un indicador Proxy, pues el denominador y numerador proceden de los registros de atenciones del Ministerio de Salud y Deportes.
19	Porcentaje de hombres que declara haber usado un preservativo durante su última relación sexual anal con una pareja masculina.		No reportado	69.3%	No Disponible		Indicador de relevancia para nuestro país, actualmente éste indicador no es generado por ninguna fuente de información en Bolivia.
20	Porcentaje de consumidores de drogas inyectables que declara haber usado un		No reportado		No Disponible		No se dispone de información en nuestro país

No.	Indicadores UNGASS 2006 – 2007	Fuente	Informe 2005		Informe 2007		Observaciones
			Número	%	Número	%	
	preservativo durante su última relación sexual.						
21	Porcentaje de consumidores de drogas inyectables que declara haber usado equipo de inyección estéril la última vez que se inyectó.		No reportado		No Disponible		No se dispone de información para nuestro país

FUENTE: Ministerio de Salud y Deportes/Programa Nacional ITS/VIH/SIDA, INE, 2005 y 2007.

Indicadores de Impacto.

Tabla 6. Indicadores de Impacto, reporte 2005 y 2007.

No.	Indicadores UNGASS 2006 - 2007	Fuente	Informe 2005		Informe 2007		Observaciones
			Número	%	Número	%	
22	Porcentaje de mujeres y varones jóvenes de 15 a 24 años infectados por el VIH.	Registro de notificación en casos de VIH.	No Reportado	Casos VIH / SIDA notificados = 1790 (1984 - 2005) Población general = 5905 casos VIH Mujeres urbanas = 1388 casos Mujeres rurales = 376 casos Gestantes = < 1% Gestantes = 0.13%	Total: 13/3,443 15-19: 6/1652 20-24: 7/1,791	Total: 0,4% 15-19: 0,4% 20-24: 0,4%	El indicador se ha calculado en base a los registros del Ministerio de Salud y Deportes, se ha tomado el rango de gestantes de 15 a 24 años.
23	Porcentaje de poblaciones más expuestas infectado por el VIH.	Registro de notificación en casos de VIH.	No Reportado	Casos VIH / SIDA notificados = 1790 (1984 - 2005) HSH = 3600 casos TS = 47 casos Cientes de TS = 285 casos Personas que viven en la calle = 210 casos HSH Santa Cruz = 21,9% TS = <1% HSH Santa Cruz = 10,3% HSH La paz = 21,9%	Total PS: 33/8,020 Varones PS: 9/52 Mujeres PS: 24/7,968 PS <25: 15/3,655 PS 25+: 18/4,365 Total HSH: 53/246 <25: 6/58 25+: 47/188	Total PS: 0,4% Varones PS: 17,3% Mujeres PS: 0,3% PS <25: 0,4% PS 25+: 0,4% Total HSH: 21,5% <25: 10,3% 25+: 25%	La información se extrae de los registros de CDVIRs que corresponde aproximadamente al 30% de trabajadoras sexuales. Se estima que los HSH que acceden a CDVIR representan entre el 2 a 5% de la población HSH en Bolivia.
24	Porcentaje de adultos y niños con el VIH que sigue con vida y se tiene constancia de que continúa en tratamiento 12 meses después de haber iniciado la terapia anti retroviral.	Registros de pacientes con Terapia ARV.	No Reportado	No Disponible	Total: 149/154 Varones: 104/107 Mujeres: 45/47 <15: 9/9 15+: 140/145	Total: 96,8% Varones: 97,2% Mujeres: 95,7% <15: 100% 15+: 96,6%	La información se ha levantado a partir de los Historias clínicas de los pacientes que ingresaron a Tratamiento Antirretroviral entre enero y diciembre del 2006 y que hasta diciembre del 2007 continuaban con vida y recibiendo Tx ARV.
25	Porcentaje de lactantes infectados por el VIH que nació de madres infectadas.	Estudio de cohorte basado en el registro embarazadas que reciben tratamiento antirretroviral.	-	-			Estudio de seguimiento de niños de madre VIH que nacieron durante el año 2006, registrados en distintos hospitales maternoológicos del país.

FUENTE: Ministerio de Salud y Deportes/Programa Nacional ITS/VIH/SIDA, INE, 2005 y 2007.