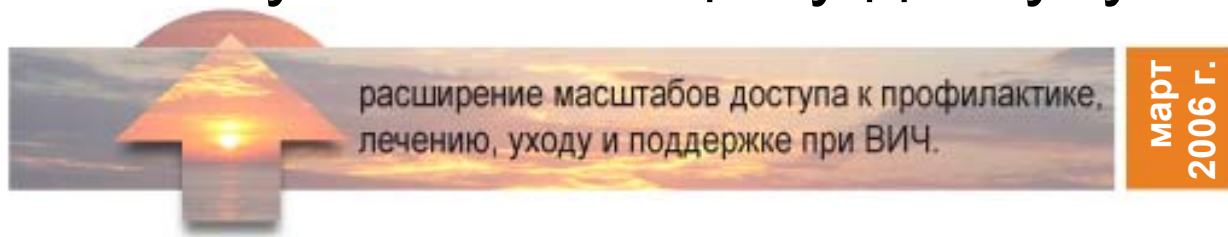


На пути к всеобщему доступу



Концептуальный документ

Введение

За четыре года, прошедшие после принятия государствами-членами ООН Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2001 году, глобальные меры в ответ на СПИД постоянно ширились и набирали темпы. В настоящее время мировые лидеры взяли на себя обязательство «расширять и предоставлять комплексные услуги по профилактике ВИЧ, лечению и уходу за больными в целях максимального приближения к цели обеспечения для всех нуждающихся всеобщего доступа к лечению к 2010 году».

Такое наращивание мер имело место в рамках более широких усилий, направленных на то, чтобы страны получили возможность контролировать свои собственные программы в области развития. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией был создан для предоставления странам с низким и средним уровнем доходов дополнительных средств для финансирования мер по борьбе со СПИДом и другими заболеваниями, Всемирный банк выделяет крупномасштабные гранты через свою Межстрановую программу по СПИДу, а отдельные страны с высоким уровнем доходов значительно увеличили свою двустороннюю помощь, что дополняет растущие бюджетные выделения средств через государственный сектор в странах с низким и средним уровнем доходов. Пропаганда через структуры гражданского общества, установление фармацевтическими компаниями специальных цен для стран с низким уровнем доходов, повышение конкуренции за счет выпуска препаратов-генериков и их местного производства и проведение переговоров через посредничество филантропических фондов – все это позволило сильно снизить цены на антиретровирусные препараты первой линии и повысить их доступность. Инициатива «3 к 5», предпринятая ВОЗ и ЮНЭЙДС, была основана на этих достижениях для развития и мобилизации поддержки национальных программ по СПИДу с целью расширения доступа к лечению. Был увеличен объем средств для проведения исследований и испытания вакцин, микробицидов и других новых технологий. Новый акцент на важность профилактики ВИЧ еще раз подтвердил четкий императив, что расширение масштабов мер в ответ на СПИД должно носить всеобъемлющий характер.

Монтеррейский консенсус и Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР установили стандарты и критерии для согласования и гармонизации, которые были применены к национальным мерам в ответ на СПИД через «три принципа» и рекомендации Глобальной целевой группы по улучшению координации деятельности многосторонних учреждений и международных доноров в области борьбы со СПИДом (ГЦГ). Страны «большой восьмерки» усилили этот подход в ходе саммита в Глениглзе в июле 2005 года. В своем заключительном коммюнике руководители стран «большой восьмерки» взяли обязательство увеличить к 2010 году официальную помощь в целях развития примерно на 50 миллиардов долларов США в год для выполнения трех принципов во всех странах и призвали ЮНЭЙДС, ВОЗ и другие международные организации разработать и реализовать комплексные услуги по профилактике ВИЧ, лечению и уходу для максимального приближения к цели обеспечения для всех нуждающихся всеобщего доступа к лечению к 2010 году. Обязательства по расширению комплексных ответных мер и максимальному обеспечению всеобщего доступа к лечению к 2010 году были расширены за счет вовлечения всех государств-членов ООН в ходе Всемирного саммита в 2005 году и недавно были еще раз подтверждены Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции от 23 декабря 2005 года под названием «Подготовка к проведению в 2006 году и организация последующего совещания по итогам двадцать шестой специальной сессии: осуществление Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом» (A/60/L.43). Эта резолюция содержит просьбу к Секретариату ЮНЭЙДС и ее коспонсорам оказать помощь в налаживании всеобъемлющих процессов под руководством стран, включая консультации с заинтересованными сторонами, для расширения масштабов профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ с целью максимального приближения к цели

обеспечения к 2010 году всеобщего доступа к лечению в связи с ВИЧ для всех нуждающихся. В ней также содержится просьба к ЮНЭЙДС представить оценку этих процессов – включая анализ общих препятствий на пути расширения масштабов и рекомендации для преодоления таких препятствий, а также осуществления ускоренных и расширенных действий – на совещании Генеральной Ассамблеи по обзору хода осуществления Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, которое состоится 31 мая – 1 июня 2006 года, и на встрече на высоком уровне 2 июня 2006 года.

Задача

Исходя из вышеизложенного, ЮНЭЙДС способствует осуществлению усилий с участием различных партнеров под руководством самих стран с целью расширения действий, направленных на обеспечение всеобщего доступа. Данный процесс нацелен на то, чтобы определить решения для устранения основных препятствий, мешающих комплексному и интегрированному расширению услуг по профилактике, лечению, уходу и поддержке, и разработать согласованные национальные целевые планы или «дорожные карты» для обеспечения значительно большего охвата услугами к 2010 году.

Процесс обеспечения всеобщего доступа создавался не на пустом месте. Обязательства, взятые в ходе Всемирного саммита и встречи стран «большой восьмерки», дают возможность осуществить дополнительные действия для достижения цели в области развития по ВИЧ/СПИДу, сформулированной в Декларации тысячелетия. Таким образом, этот процесс строится на непрерывности действий с тем, чтобы оказать странам устойчивую помощь по мере расширения ими мер в ответ на СПИД, интегрированных с усилиями в области развития. Критические элементы этого процесса включают следующее:

- Он протекает в рамках существующих процессов на всех уровнях и опирается на них.
- Страны сами стимулируют этот процесс, получая поддержку со стороны международных и двусторонних учреждений и доноров, в соответствии с «тремя принципами» и рекомендациями Глобальной целевой группы.
- Он включает расширение комплексных и интегрированных мер в ответ на СПИД, в том числе профилактику, лечение, уход и поддержку.
- Он нацелен на поиск практических решений для устранения основных препятствий на пути расширения действий с опорой на уже принятые решения.
- Участие широкого круга заинтересованных сторон – особенно структур гражданского общества и людей, живущих с ВИЧ, – имеет критическое значение для его развития и успеха.
- Он поощряет страны создавать свои собственные дорожные карты – включая промежуточные целевые задачи и ориентиры – с целью продвижения в направлении максимального обеспечения всеобщего доступа и достижения цели в области развития по ВИЧ/СПИДу, сформулированной в Декларации тысячелетия.

Процесс

Страны сами стимулируют процесс расширения действий, направленных на обеспечение всеобщего доступа. Однако такие действия осуществляются одновременно на нескольких уровнях

– национальном, региональном и глобальном. Преодоление препятствий для обеспечения всеобщего доступа требует применения многостороннего подхода, связывающего реалии на страновом уровне с возможностями на глобальном уровне. Генеральная Ассамблея ООН

График региональных консультаций

<u>12-14 января:</u>	Консультация для Латинской Америки в Бразилии
<u>14-15 февраля:</u>	Консультация для Карибского региона в Ямайке
<u>14-16 февраля:</u>	Азиатско-Тихоокеанская консультация в Таиланде
<u>23-24 февраля:</u>	Консультация для стран ВЕЦА/СНГ в России
<u>27-28 февраля:</u>	Консультация для Юго-Восточной Европы в Румынии
<u>7-10 марта:</u>	Консультация для Восточной и Южной Африки в Зимбабве
<u>13-16 марта:</u>	Консультация для Центральной Африки в Габоне
<u>20-23 марта:</u>	Консультация для Западной Африки в Буркина-Фасо
<u>4-6 мая:</u>	Консультация для Африканского континента

обратилась к ЮНЭЙДС с просьбой представить оценку этого процесса 31 мая – 2 июня 2006 года в ходе всеобъемлющего обзора и встречи на высоком уровне в отношении прогресса, достигнутого в связи с реализацией целевых задач, поставленных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом.

На страновом уровне: Все страны с низким и средним уровнем доходов поощряются к тому, чтобы проводить всеобъемлющие консультации по вопросам обеспечения всеобщего доступа в рамках собственных процессов планирования и анализа мер в ответ на СПИД. Эти консультации рекомендуется проводить под руководством национального координирующего органа по СПИДу и министерства здравоохранения с участием всех ключевых заинтересованных сторон – отраслевых министерств, сетей людей, живущих с ВИЧ, других представителей гражданского общества (включая, без ограничения, активистов по СПИДу, женские группы, медсестер и врачей, научных сотрудников, НПО, представителей религиозных организаций и частный сектор), а также двусторонних и многосторонних партнеров. Эти консультации будут проводиться в конце 2005 – начале 2006 годов, зачастую в дополнение других дискуссий и конференций с участием различных партнеров, в частности, в рамках действий по реализации рекомендаций ГЦГ. Они будут включать обсуждение вопросов расширения масштабов в конкретном контексте каждой страны и устранения препятствий на пути такого расширения, а также разработку национально согласованных дорожных карт для расширения действий на последующие пять лет (2006-2010 годы). Ожидается, что эти дорожные карты будут строиться на основе существующих действий, таких как стратегии снижения масштабов нищеты, национальные стратегические планы и поддержка национальных мер в ответ на СПИД со стороны ООН, двусторонних и других партнеров. В них предлагается включить следующие элементы:

- вехи на пути расширения действий, направленных на обеспечение всеобщего доступа, на национальном уровне в период с 2006 по 2010 годы;
- конкретные предложения для обеспечения равноправия через расширение масштабов, в частности, предложения по охвату сельского, уязвимого и маргинализованного населения;
- основные препятствия в странах на пути такого расширения, определяемые заинтересованными сторонами в процессе консультаций;
- решения, предлагаемые для устранения таких препятствий – также определяются в процессе консультаций;
- механизмы для мониторинга и оценки в течение периода, предусмотренного дорожными картами;
- рекомендации по гармонизации и согласованию действий партнеров с национальными приоритетами.

Некоторые страны, возможно, захотят отделить свои целевые задачи и дорожные карты от существующих планов. Другие могут использовать эту возможность для пересмотра своих планов и целевых показателей. Третьи могут включить эту задачу в текущий процесс планирования или обзорного анализа. Усилия стран по сбору и анализу данных для включения в свои отчеты за 2005-2006 годы о ходе выполнения Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом от 2001 года позволят получить ценную и своевременную информацию для выбора промежуточных вех и разработки планов реализации. Тематические группы ООН по ВИЧ/СПИДу и страновые координаторы ЮНЭЙДС поддерживают такие страновые консультации при получении запроса.

На региональном уровне: Региональные консультации позволят проанализировать отчеты о страновых консультациях и выделить достигнутые результаты. На этом уровне процесс расширения действий, направленных на обеспечение всеобщего доступа будет зависеть от участия международных форумов (напр., Африканского союза, Панкарибского партнерства против ВИЧ/СПИДа), региональных групп гражданского общества и стран, которые стали региональными «борцами» против эпидемии. Эти консультации имеют следующие цели:

- Определить общие для стран препятствия и возможности для достижения всеобщего доступа и обеспечения его устойчивости.
- Определить общие пути для преодоления таких препятствий, а также любые региональные действия, которые можно осуществить.
- Стимулировать процесс обучения и решения проблем через лиц одного круга между странами.
- Определить промежуточные вехи и дорожные карты для стран, если это необходимо.

- Составить региональные доклады для Глобального руководящего комитета.

По мере возможности региональные консультации будут согласовываться с решениями предшествующих запланированных региональных совещаний и конференций, организуемых региональными группами, отдельными государствами-членами или учреждениями и программами ООН. Группы региональной поддержки ЮНЭЙДС, региональные бюро ВОЗ и форумы региональных директоров ООН по ВИЧ/СПИДу будут поддерживать эти консультации. Эти региональные структуры уже работают с тематическими группами ООН по ВИЧ/СПИДу и страновыми координаторами ЮНЭЙДС для обеспечения сильных связей между страновыми и региональными консультациями.

На глобальном уровне: Используя успешный формат Глобальной целевой группы, был создан Глобальный руководящий комитет, включающий представителей различных партнеров, для руководства консультативным процессом. Глобальный руководящий комитет, сопредседателями которого являются Секретариат ЮНЭЙДС и Правительство Великобритании, включает представителей стран с низким и средним уровнем доходов, стран-доноров, гражданского общества, в том числе представителей сетей людей, живущих с ВИЧ, и религиозных организаций, научных кругов, частного сектора, учреждений и программ ООН и глобальных механизмов финансирования. Ключевыми задачами Глобального руководящего комитета являются:

- мобилизация стран, групп гражданского общества, двусторонних и многосторонних организаций, а также мобилизация более долгосрочной поддержки процесса реализации страновых дорожных карт для максимального приближения к цели обеспечения к 2010 году всеобщего доступа;
- идентификация первоочередных критических препятствий на пути расширения странами действий, направленных на обеспечение всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке, включая решение жизненно важных вопросов, требующих более сильной глобальной приверженности;
- идентификация дополнительных усилий, необходимых для обеспечения качественного и точного определения стоимости ресурсов, необходимых для осуществления комплексных мер в ответ на СПИД к 2010 году;
- участие в процессе взаимного обучения эффективным стратегиям расширения действий и определение конкретных действий для преодоления установленных препятствий;
- содействие более эффективному финансированию в связи со СПИДом через улучшение координации, обеспечение взаимодополняемости и гармонизации национальных приоритетов, а также снижение операционных издержек;
- установление более прочных связей между повышением уровня финансовой поддержки и результатами выполнения политики в странах; и
- разработка конкретных рекомендаций для расширения комплексных национальных мер в ответ на СПИД с целью обеспечения всеобщего доступа и их включения в документ об оценке ЮНЭЙДС, который будет представлен Генеральной Ассамблее ООН.

Заседания Глобального руководящего комитета

9-10 января: Вашингтон, ОК, США
21-22 февраля: Женева, Швейцария
27-28 марта: Аддис-Абеба, Эфиопия
(подлежит подтверждению)

Во время своего первого заседания Глобальный руководящий комитет уделит основное внимание четырем типам препятствий на пути расширения действий, которые являются общими для многих стран:

1. Факторы, ограничивающие обеспечение адекватного и устойчивого финансирования и, следовательно, планирование на будущее для расширения мер в ответ на СПИД;
2. Слишком малое число обученных работников и ограничения системы здравоохранения и социальной помощи;
3. Препятствия на пути обеспечения надежного доступа к товарам и недорогим технологиям (напр., презервативам, инъекционному инструментарию, лекарственным препаратам и средствам диагностики);
4. Стигма и дискриминация, несправедливость, гендерная дискриминация и недостаточная пропаганда прав человека в связи с ВИЧ.

Кроме того, ГРК проанализирует роль, которую играют промежуточные вехи и промежуточные целевые задачи в обеспечении расширенных страновых действий для приближения к цели обеспечения к 2010 году всеобщего доступа.

К моменту проведения второго совещания Глобального руководящего комитета отчеты по итогам страновых и региональных консультаций будут включаться в работу на глобальном уровне. В период между вторым и третьим совещанием Глобального руководящего комитета все региональные отчеты будут консолидированы в виде предварительного документа по оценке. Этот документ будет проанализирован в ходе третьего совещания Глобального руководящего комитета до его представления ЮНЭЙДС на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН. В этом документе будут проанализированы действия, необходимые для оказания поддержки странам с целью расширения программ по профилактике, лечению, уходу и поддержке для максимального приближения к цели обеспечения к 2010 году всеобщего доступа к лечению.

Поддержка ЮНЭЙДС: В свете рекомендаций Глобального руководящего комитета Секретариат и коспонсоры ЮНЭЙДС будут проводить работу со своими региональными и страновыми отделениями для обеспечения единого подхода к вопросу о поддержке ЮНЭЙДС данного процесса с учетом сравнительных преимуществ отдельных организаций ООН. Это будет включать финансовую поддержку и помощь в области логистики для проведения консультаций, а также повышение уровня технической помощи через разделение функций при оказании технической помощи ЮНЭЙДС, консолидированный план ООН по оказанию технической помощи в связи со СПИДом, средства для ускорения технической помощи и Глобальную группу для совместного решения проблем и поддержки процесса реализации. В рамках Секретариата ЮНЭЙДС существует небольшой секретариат для обслуживания Глобального руководящего комитета.