



DFID Department for International Development



Коммюнике

ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕРЫ В ОТВЕТ НА СПИД: «ЗАСТАВИТЬ ДЕНЬГИ РАБОТАТЬ»

Триединые принципы в действии

Коммюнике по итогам встречи на высоком уровне, 9 марта 2005 года

Во время встречи, состоявшейся 9 марта 2005 года в Лондоне, руководители правительств стран-доноров и развивающихся стран, организаций гражданского общества, учреждений ООН и других многонациональных и международных учреждений еще раз подтвердили свою приверженность делу усиления глобальной поддержки национальных мер в ответ на СПИД.

Мы обсудили следующие три ключевые сферы:

- финансовые рамки для финансирования мер по борьбе со СПИДом на 2005-2007 годы;
- последующие шаги по выполнению «Триединых принципов»¹ для повышения уровня нашей коллективной поддержки стратегий по СПИДу, осуществляемых в режиме национального руководства;
- улучшение координации действий многосторонних учреждений и международных доноров.

Эта встреча была организована в свете дискуссий, состоявшихся в начале марта в Париже во время Второго форума на высоком уровне «Совместный прогресс на пути усиления эффективности, гармонизации, согласования и результатов процесса развития», в ходе которого мы обратили внимание на насущную потребность в согласовании действий растущего числа глобальных участников в рамках более широкой повестки дня партнеров, с учетом развития глобальной эпидемии СПИДа.

За последние 20 лет был достигнут существенный прогресс в решении проблем глобальной эпидемии СПИДа. Многие заявили о своей полной приверженности действиям. Однако несмотря на эти усилия, эпидемия СПИДа по-прежнему представляет собой беспрецедентную угрозу прогрессу и стабильности в глобальном масштабе. Особую озабоченность вызывает растущее диспропорциональное воздействие СПИДа на женщин и девочек.

Нам известно, что наиболее пострадавшими от эпидемии СПИДа зачастую являются страны, которые располагают наименьшими возможностями для осуществления ответных мер. Особая проблема заключается в отсутствии людских ресурсов в ключевых секторах (таких как здравоохранение, сельское хозяйство, образование и промышленность) и в потребности сохранить имеющиеся ресурсы, которые играют решающую роль в осуществлении эффективных общенациональных мер в ответ на СПИД. Следовательно, основное внимание необходимо уделять наращиванию потенциала в наиболее пострадавших странах.

Кроме того, приоритетное внимание следует уделять наращиванию потенциала в странах с концентрированными и быстро нарастающими эпидемиями для осуществления энергичных комплексных усилий по профилактике, лечению и уходу.

Во время встречи, посвященной теме «Заставить деньги работать», мы отметили ряд важных международных контрольных мероприятий, запланированных на 2005 год, включая следующие:

- I. Международная ассоциация развития, 14-е пополнение средств – в феврале,
- II. Анализ выполнения Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на высоком уровне – в июне,
- III. Диалог на высоком уровне по вопросам финансирования в целях развития – в июне,
- IV. Саммит с целью проверки достижения целей развития – в сентябре,
- V. Механизм добровольного пополнения ресурсов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией – в марте и сентябре и
- VI. Международная цель «3 к 5».

Мы еще раз подтвердили нашу приверженность делу достижения целей развития тысячелетия и реализации целевых задач, намеченных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой Генеральной Ассамблеей ООН.

«Триединые принципы»

Мы вновь подтвердили нашу приверженность делу пропаганды и поддержки **«Триединых принципов»** при осуществлении мер в ответ на СПИД на глобальном, национальном и местном уровне, признавая при этом, что применение таких мер позволит адаптировать эти принципы к условиям каждой страны, а также к соответствующим ситуациям и учреждениям. Мы подтвердили, что разработка и адаптация «Триединых принципов» должна осуществляться в рамках **консультативного и циклического процесса** с участием доноров, многосторонних партнеров и партнеров на страновом уровне.

Мы отметили ведущую роль национальных правительств в обеспечении **полной реализации** «Триединых принципов», подтвердив важность того, чтобы национальные координирующие органы представляли всех участников (включая правительство, гражданское общество, уязвимые группы и частный сектор) и обеспечивали гибкость в целях поощрения решений, подготовленных на местном уровне, в том числе на уровне общин. Мы будем стремиться к тому, чтобы обеспечить достижение конкретных целевых задач при реализации «Триединых принципов» в нескольких странах.²

Мы признали важность **руководства, которое демонстрировали и продолжают демонстрировать гражданское общество и частный сектор** при осуществлении мер в ответ на СПИД на глобальном, национальном и местном уровне, и подтвердили, что все комплексные и эффективные ответные меры требуют выделения соответствующих ресурсов для гражданского общества, а также гарантий полного и равноправного участия его представителей во всех процессах планирования, координации, принятия решений, реализации и мониторинга. Мы также согласились с тем, что необходимо разработать руководящие принципы для обеспечения **полноправного участия гражданского общества и частного сектора** в реализации «Триединых принципов» на страновом уровне. Сюда следует включить согласование полномочий и рабочих процедур для координирующих органов с целью обеспечения полноправного участия гражданского общества.

Мы взяли на себя обязательства и призвали к дальнейшему осуществлению исключительных, определяющих и хорошо координированных действий, в частности, к эффективной и поддающейся учету реализации **на страновом уровне таких мер, как:**

- Анализ применяемой нами индивидуальной практики по ускорению процесса эффективной реализации «Триединых принципов», в частности:
 - согласование, уважение и усиление **роли единого координирующего межведомственного органа** на соответствующей правовой основе. Такой координирующий орган должен являться национальным органом, который будет представлять всех партнеров на страновом уровне и получать поддержку и ресурсы от национальных и других партнеров по мере необходимости;
 - уточнение взаимосвязей между **различными координирующими и финансирующими механизмами** и единым координирующим органом для обеспечения четкого разделения труда; и
 - проведение совместной работы в целях поиска **конкретных инструментов для**

гармонизации и координации усилий между нашими организациями, а также для усиления наших коллективных действий в рамках единого национального координирующего органа.

- Оказание поддержки странам в целях обеспечения **единого плана действий по СПИДу с указанием полного объема затрат** к концу 2005 года или же при первой возможности после истечения этого срока.
- Наделение ЮНЭЙДС³ полномочиями для оказания содействия в процессе разработки и предоставления технической помощи для реализации **единой общенациональной системы мониторинга и оценки** национальных мер в ответ на СПИД, включая набор **стандартизированных межведомственных показателей**, утвержденных всеми ключевыми участниками, к концу 2005 года или же при первой возможности после истечения этого срока, признавая при этом, что разработка общенациональной системы мониторинга и оценки должна способствовать упрощению и гармонизации процесса эпиднадзора и сбора данных как на национальном, так и на местном уровне.
- Анализ нашей политики и практики решения **кадровых проблем**, мешающих эффективной борьбе со СПИДом, а также осуществление совместных действий для поддержки конкретных и всеобъемлющих среднесрочных и долгосрочных стратегий и планов использования сотрудников системы здравоохранения.

Финансовые рамки

Эпидемия СПИДа представляет собой сложную и постоянно изменяющуюся проблему. По этой причине глобальные ответные меры должны быть в равной мере динамичными и гибкими. Мы признали тот факт, что для составления бюджетов на мероприятия по борьбе со СПИДом требуется постоянный мониторинг и регулярные обзорные оценки. По мере того как страны наращивают свой потенциал для мониторинга потоков средств и контроля за их расходом, а доноры повышают уровень координации необходимо адаптировать методы, используемые для отслеживания потоков средств. Мы приняли во внимание, что анализ в рамках финансовой поддержки мероприятий по борьбе со СПИДом «еще не завершен», и отметили, что ЮНЭЙДС будет ежегодно обновлять данные о потребностях в ресурсах и их потоках.

Отмечая нынешний и предполагаемый вклад со стороны доноров, мы призвали к мобилизации ресурсов, для того чтобы ликвидировать дефицит средств, необходимых на трехлетний период, который на данный момент, по оценкам ЮНЭЙДС, составляет не менее 8 миллиардов долларов США (дополнительно 1,3 миллиарда долларов США в 2005 году, 2,3 миллиарда долларов США в 2006 году и 4,6 миллиарда долларов США в 2007 году, помимо сумм, которые прогнозируются на данный момент)⁴, за счет:

- Подтверждения обязательств со стороны национальных руководителей в **странах с низким уровнем доходов**, которые должны сохранить или, по мере возможности, увеличить свой вклад в борьбу со СПИДом, используя внутренние ресурсы.
- Увеличения вклада в борьбу со СПИДом со стороны национальных руководителей в **странах со средним уровнем доходов**, используя внутренние ресурсы.
- Обязательств со стороны **международных доноров**, которые должны выполнить свои обещания и мобилизовать значительные дополнительные финансовые средства, в том числе через успешную реализацию механизма пополнения ресурсов Глобального фонда и другие мероприятия, проводимые донорами для развивающихся стран.

Мы отметили призыв со стороны ЮНЭЙДС, в котором указывается, что, если исходить из нынешних прогнозов, для осуществления далеко идущих и всеобъемлющих глобальных ответных мер к 2008 году потребуется более 20 миллиардов долларов США ежегодно.

Мы выразили согласие с предложением о создании **Рабочей группы**, при содействии ЮНЭЙДС, которая будет представлять доноров, национальные правительства, гражданское общество, частный сектор и технических партнеров. Она будет продолжать проводить предварительную работу и обеспечивать техническое обоснование потребностей в финансовых ресурсах на период в 60 дней, принимая во внимание соответствующие допущения и методики, а также учитывая ресурсы, необходимые для развития адекватных ресурсов сектора здравоохранения и сопутствующих кадровых и институциональных ресурсов.

Улучшение координации между многосторонними учреждениями и международными донорами

Мы признали тот факт, что разнообразие процессов с участием как двусторонних доноров, так и многосторонних организаций не только увеличивает операционные издержки, но зачастую не позволяет странам разрабатывать эффективные программы по СПИДу. Мы признали потребность в интегрировании эффективных подходов на основе «Триединых принципов» при осуществлении мер в ответ на СПИД в более широкие общенациональные стратегии развития (например, стратегии, направленные на уменьшение масштабов нищеты), что также позволит усилить меры для повышения общей эффективности помощи.

В рамках Парижской декларации об эффективности помощи мы взяли на себя обязательства:

- **Проанализировать нашу политику, процедуры и практику в области борьбы со СПИДом к концу 2005 года** с целью рационализации, упрощения и дальнейшей координации и гармонизации нашей поддержки при осуществлении национальных мер в ответ на СПИД с тем, чтобы уменьшить нагрузку на руководящих и технических работников в странах, создаваемую в результате участия разнообразных доноров. Критически важно чтобы вложение новых ресурсов осуществлялось с учетом информации о том, что работает.
- **Согласовать процедуру создания Глобальной целевой группы**, представляющей всех заинтересованных участников и получающей поддержку со стороны ЮНЭЙДС, для выработки рекомендаций в течение 80 дней для обсуждения в ходе проведения заседания Генеральной Ассамблеи ООН в июне месяце с целью анализа хода выполнения Декларации о приверженности касательно:
 - **нынешнего состояния** процесса координации и гармонизации и
 - возможных вариантов для **улучшения координации, в частности в рамках многосторонней системы**, для решения вопросов дублирования действий и устранения пробелов в процессе осуществления глобальных мер в ответ на СПИД;
 - **возможностей использования многосторонней системы для рационализации, упрощения и дальнейшей гармонизации процедур и практики в области борьбы со СПИДом** с целью повышения эффективности ответных мер, осуществляемых в режиме национального руководства, и снижения нагрузки на руководящих и технических работников в странах.
- Договориться о том, чтобы такие рекомендации были **представлены на утверждение соответствующим многосторонним учреждениям** и использовались в процессе пополнения ресурсов Глобального фонда и других возможностей финансирования в связи со СПИДом.

По мере того как глобальные усилия в ответ на СПИД вступают в новую фазу расширения программ по СПИДу, мы берем на себя обязательство совместными усилиями обеспечить, чтобы наша политика и практика соответствовали меняющимся задачам по борьбе с эпидемией СПИДа и учитывали такие изменения. Обязательства, которые мы берем на себя в 2005 году, играют решающую роль в повышении нашего коллективного воздействия на эпидемию и спасении жизней людей.

¹ «Триединые принципы», принятые во время встречи на высоком уровне в апреле 2004 года, включают: **единые** согласованные рамки действий в ответ на ВИЧ/СПИД, являющиеся основой для координации работы всех партнеров, **единый** национальный координационный орган по СПИДу, имеющий широкие межведомственные полномочия, и **единую** согласованную систему мониторинга и оценки на страновом уровне.

² Как изложено в справочном документе «Заставить деньги работать»: Триединые принципы в действии, принятом во время встречи на высоком уровне 9 марта 2005 года.

³ Под ЮНЭЙДС подразумеваются десять коспонсоров и Секретариат, которые составляют Объединенную программу ООН по ВИЧ/СПИДу.

⁴ Глобальные меры в ответ на СПИД: справочный документ «Заставить деньги работать» – потребности в ресурсах для осуществления расширенных мер в ответ на СПИД в странах с низким и средним уровнем доходов, 9 марта 2005 года.

За дополнительной информацией просьба обращаться к Энн Уинтер, ЮНЭЙДС, Женева (+4122) 791 4577, Доминик де Сантис, ЮНЭЙДС, Женева (+4122) 791 4509, Эндрю Ши, ЮНЭЙДС, Нью-Йорк, (+1 212) 584 5012, или в Информационный центр ООН, Вашингтон (+1 202) 454 2100. Вы можете также посетить страницу ЮНЭЙДС в системе Интернет, содержащую подробную информацию о Программе (<http://www.unaids.org>).